

公立医院的改革探析

曾瑜

(厦门大学公共事务学院, 福建 厦门 361000)

摘要:公立医院的改革是我国整个医药卫生体制改革的突破口,成效关乎医改成败。文章主要探讨了在医药卫生体制改革下公立医院在改革中面对的问题,进而提出深化医药卫生体制改革中公立医院突破困境的路径。

关键词:医药卫生体制改革;公立医院;医疗市场调控;利益趋向

中图分类号:R197

文献标识码:A

文章编号:1009-2374(2010)22-0149-02

2009年是新中国成立的60周年,也是我国整体推进医药卫生体制改革的关键一年。众所周知,公立医疗机构是医疗卫生服务、社会健康保障体系的主力军,是政府为人民提供公共服务的平台。公立医院改革是我国新一轮医药卫生体制改革的重点,是解决人民群众“看病难、看病贵”问题的关键所在,事关公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系协调发展。新医改政策出台后公立医院改革必须准确定位、科学规划、加大力度、加快推进。

1 公立医院改革中面对的问题

医疗机构是卫生事业的主体,我国公立医院是医院的主体。公立医院改革既是医改的重点,也是医改的难点。公立医院改革中存在的问题表现在以下几个方面:

1.1 公立医院改革需解决我国医药卫生事业发展中的矛盾

当前我国医药卫生事业发展水平与人民日益增长的健康需求及经济社会协调发展要求不适应的矛盾比较突出:一是卫生资源配置不合理。约70%的卫生资源集中在城市,其中优质资源又多集中在大中型医院,公共卫生和城乡基层医疗机构资源严重不足,约11%的行政村没有村卫生室[4],农村和城市之间差距不断加大,群众不能方便可及地享受基本医疗卫生服务。二是医疗保障制度不够完善:目前,我国城乡居民医疗保障制度覆盖率低、保障力度不强,不能有效地解决“因病致贫”和“因病返贫”的问题,居民疾病风险没有得到全面和充分的保障。三是药品生产流通秩序不规范,价格虚高。目前,我国医药产业集中度低,流通环节多、经营费用高,低价药品生产难以为继。医疗机构存在开单提成、虚高药价、不合理用药等严重损害群众利益的行为。四是我国面临着新的更加复杂的健康问题。

1.2 医院自我补偿,导致逐利趋向

目前我国公立医院补偿主要有政府补偿、医院自我补偿和社会补偿三个渠道。由于政府和社会的补偿相对不足,自

我补偿成为医院补偿的主渠道,包括医疗服务收入和药品收入两个方面。由于医疗机构长期依赖于政府的拨款,内部机构设置不合理,运行机制僵化,缺乏科学的成本核算和控制机制,缺乏有效的竞争激励机制,缺乏合理的收入分配机制医院为了生存和发展又把这些成本转移给了患者,于是医院的自我发展是以公民个人支付高额医疗费为代价的,导致了“看病难、看病贵”等一系列不良后果。

1.3 公立医院体制复杂

公立医院有中央的、地方的;地方的公立医院又有市的、县的、区的,还有政府的、企业的、部队的。这种复杂的体制导致医院资源很难整合,国家不能对医院进行统一管理,同时还会导致无序竞争和资源的浪费。

1.4 存在的其他问题

20世纪40年代后,全球大多数国家政府纷纷建立了以公益性为主的公立医院,目的在于解决医疗市场的失灵问题,提高医疗服务公平性。但在公立医院运行半个多世纪之后,出现了诸多令社会公众不满的问题。主要表现在:第一,因缺乏竞争导致技术效率低下,缺乏成本意识,忽视服务效果;第二,资源配置效率低下,资源主要集中在城市大医院,消耗了大量稀缺资源;第三,患者反馈差,表现为就医手续繁琐、服务态度粗鲁或不耐烦、信息封锁不对称等;第四,卫生费用不断增长。因疾病谱的改变、人口老龄化、药物和医疗技术的更新换代等因素,导致了医疗费用的不断攀升。公共医疗卫生服务机构公益性质弱化。因此公立医院改革势在必行。

2 新形势下公立医院突破困境的路径

医药卫生体制改革是一项长期的系统的工程,牵涉方方面面,牵涉千家万户,既要医院自身作为,更要政府责任到位。为适应新形势,作为公立医院自身来讲,要准确定位,抓住关乎医院建设发展的关键要素,深化改革,促进发展。

2.1 加强政府导向,加大卫生投入

加强政府导向,合理分配、利用医疗资源,最大限度体现医疗服务的公平性,是我国政府在医改中要扮演的主要角色。加大对医疗卫生事业的投入,是解决我国公立医院改革发展中的诸多问题之根本。适度加大政府投入,改善医疗机构经济保障,同时加强医疗卫生基金的监管,结合行风建设、职业道德教育,多管齐下,是我国今后在医疗卫生事业发展中需要思考的问题。

2.2 坚持以人为本,公立医院公益先行

公立医院在改革中,一方面要体现医改公益性的宗旨,调

基于全过程的电力企业基建财务管理体系的构建

王春峰

(唐山开滦东方发电有限责任公司二期筹建处财务部,河北 唐山 063103)

摘要:文章结合基建管理流程,从项目前期立项阶段的财务评估方式,项目实施过程中的成本控制,项目竣工阶段的资产转固和财务竣工决算编制方面阐述了电力企业建设项目财务管理对项目管理的支撑作用。

关键词:电力企业;项目管理;财务管理;基建项目

中图分类号:F279

文献标识码:A

文章编号:1009-2374(2010)22-0150-03

在现代企业发展中,一般企业财务管理强调降本增效,内部挖潜,而电力企业对基建项目财务管理的重点则是运用各

种经济分析手段,选准投资方向,做出正确的投资决策。电力企业必须建立有效的投资预算管控机制,确定投资方向,把握投资规模,对基建项目进行有效的财务分析评价。

1 电力企业基建财务管理的特点

电力企业的基建财务管理有其自身特点,与其他企业的项目管理有很大区别。首先,电力企业作为能源行业的代表,具有明显的高投入高产出的行业特征,这就决定了电力企业每年投资金额巨大,每年投资额上千亿元。其次,电力企业的基建管理与施工企业的项目管理有很大不同,只体来说,一般

动积极性。公立医院是整个基本卫生服务体系当中的核心部分,它和其他系统的关联不能随意隔断。公立医院改革成功与否的标准在于老百姓是否真正获得了更好的医疗卫生服务,医疗机构是否保持持续健康发展,医务人员是否体现了知识和劳动价值,决不能以增加百姓和社会的不合理负担为代价,一定要以百姓满意不满意为改革的价值取向;一定要调动医务工作人员的积极性。另一方面,要准确定位,以人为本,科学发展。促进医疗资源布局更加均衡,提高医疗服务的可及性是政府医改着力点之一。根据区域卫生规划,公立医院要选准自己的发展定位。

2.3 遏制逐利趋向,放下逐利心态

政府举办公立医院的目的是,不是为政府挣钱,而是为群众提供廉价、高效的医疗服务。在我国一直存在着卫生资源不足与浪费并存的现象,要解开当前一团乱麻的现状,就要消除逐利心态。首先是政府应放下广义的“逐利”心态,大幅增加财政投入,合理配置卫生投入和医疗资源,遏制公立医院的逐利趋向,使之回归公益的轨道;要加强监管手段,抑制个人逐利行为,维护正常的药品、卫生耗材和医疗器械生产流通秩序。

2.4 深化运行机制改革,理顺医院管理体制

在公立体制不变的前提下,建立有利于医院效率提高的外部环境和内部运行机制,是迫切需要解决的问题。公立医院要采取切实可行措施独立法人地位,增强医院自主权,应推行人事分配制度改革。完善医务人员职称评定制度,实行岗位绩效工资制度,建立以服务质量和服务数量为主的岗位绩效考核分配机制,优劳优得,真正体现医务人员技术劳务价值。而且,还应严格医院预算和收支管理,加强成本核算与控制,加强财务监管和运行监督,医院要强化成本管理,要引入卫生经济学理念,建立标准化的诊疗方案。要理顺机关领导

体制,实行层次管理,建立科学、精干、高效的部门负责制度。围绕病人中心,根据医院医疗技术发展重心,对内部领导体制和管理体制进行了大胆改革,实行业务部制管理,实行部办主任负责制。

参考文献

- [1] 晓燕. 全球化视野下:公立医院改革带给我们的启示[J]. 健康大视野,2008,(11).
- [2] 欧景才,吉琳,肖林添,等. 公立医院管理体制与运行机制改革的探讨[J]. 中华医院管理杂志,2008,(24).
- [3] 陈英耀,厉传琳,田丹. 完善公立医疗机构公益性的政策建议[J]. 中华医院管理杂志,2007,(23).
- [4] 国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室编写组. 深化医药卫生体制改革问答(1-14). 关于改革的形势、目标和任务, www.moh.gov.cn, 2009.
- [5] 郭永松,郭常平,茅晓延. 论我国卫生资源短缺的现状与对策[J]. 中国卫生事业管理,2003,19(10).
- [6] 伍晓玲,饶克勤. 80年代以来我国卫生资源发展简况[J]. 中国卫生经济,2001,20(11).
- [7] 江桂华,尹春艳,王理国. 我国公立医院改革现状分析[J]. 中国医院管理. 2009,(39).
- [8] 宗强. 浅谈新医改政策出台后的公立医院改革工作[J]. 卫生政策与管理,2009,(8).
- [9] 姜鑫. 对医药卫生体制改革背景下公立医院生存发展思考[J]. 中国卫生经济,28(8).

作者简介:曾瑜(1988-),女,厦门大学公共事务学院学生,研究方向:行政管理。